

美國駐華大使博卡斯在向美國商業團體發表演講時表示

# 中國正面臨新的 WTO 時刻

**BIT 將通過向外資開放服務領域，使得中國經濟再平衡。一方面，美國自身需要中國在服務業等領域更大程度地開放，以便獲得市場準入；另一方面，中國與美國分別為世界第一、第二大吸引外資地，若能達成雙邊投資協定，對於整合目前碎片化的投資協定，將起到奠基性的作用。**



6月25日，美國駐華大使馬克斯·博卡斯（Max Baucus）在北京向美國商業團體發表公開演講，闡述他對中美關係的看法以及他作為大使的工作重點。這是他上任後首次重要公開演講。他明確表示，推動中美雙邊投資協定（BIT）談判，將是其大使任期內的首要任務。“中美雙邊投資協定對今天中國的投資領域影響，堪比15年前的入世。”

當天出席午餐會的成員來自中國美國商會、美中貿易全國委員會和美國信息產業機構的會員。在介紹博卡斯出場前，美中貿易全國委員會北京辦事處主任 John Lenhart 稱博卡斯為自由貿易的朋友。在博卡斯的參議員生涯中，他在實現中美永久正常貿易關係和中國加入世界貿易組織（WTO）過程中都發揮了作用。

中國美國商會會長葛國瑞（Gregory Gilligan）也在發言中表示，博卡斯在一個值得關注的時刻來到中國出任美國駐華大使，中國正處於經濟改革的時期，其中涉及美國很多利益，特別是商業利益。在其參議員生涯中，博卡斯支持了多份國際貿易協議，推動美國出口。葛國瑞說，有博卡斯這樣一位領導者來幫助推動中美關係顯得格外重要。

## BIT 堪比 15 年前的入世

博卡斯是民主黨人，任參議員逾20年之久，曾任參議院財政委員會主席。在任職期間，曾8次到訪中國，支持中國加入世界貿易組織和給予中國貿易最惠國待遇。

所以，鮑卡斯的演講反復提及

中國入世前後的改革及博弈歷程。他回顧了自己在參議院期間在推動中美貿易關係永久正常化和中國加入世界貿易組織中扮演的角色。“那不是受歡迎的舉動，尤其在我的民主黨同仁中。”

但博卡斯堅信中國加入世界貿易組織將使中國、美國乃至世界受益。在中國加入世界貿易組織10多年之後，很多事情發生了變化，中美貿易額翻了5倍，中國成為世界上第二大經濟體。“我當時就相信，現在也這麼認為，幫助中國實現目標也有助於美國達成目標。”

博卡斯表示，雖然中國在過去20年實現了迅速增長，但也面臨着許多新的挑戰。“我相信中美雙邊投資協定對中國投資機制的貢獻可以與15年前中國入世相比。”

可以預見，BIT也將是今年7月中美戰略與經濟對話的重點內容。此外，他的演說重點涉及到對美國對華投資的市場準入、中美經貿及戰略關係、氣候變化合作、互聯網安全以及中國宏觀經濟改革的預期。

博卡斯認為，美國可以在中國的改革進程中發揮重要作用。

推動中美雙邊投資協定將成為博卡斯的首要優先事項之一。他認為，BIT將通過向外資開放服務領域，使得中國經濟再平衡。一方面，美國自身需要中國在服務業等領域更大程度地開放，以便獲得市場準入；另一方面，中國與美國分別為世界第一、第二大吸引外資地，若能達成雙邊投資協定，對於整合目前碎片化的投資協定，將起到奠基性的作用。

BIT談判由美方於1986年提出，

此後因為一些原因擱置，後於2008年重啟。在經歷了9輪談判之後，中國終於同意以“負面清單”與“準入前國民待遇”來接續談判。

這兩個問題的核心在於“國民待遇”。國民待遇是指東道國給予外國投資者不低於給予本國投資者的待遇，即對所有國內外的投資者一律平等的原則。在多數國際投資條約中，國民待遇通常只適用於外資進入後的營運階段，而不適用於外資準入階段。美國2004年BIT範本將國民待遇的適用範圍覆蓋至市場準入階段，即在設立或併購企業時東道國就必須給予外國投資者國民待遇。博卡斯表示，要最終完成談判，還有很多工作要做。

據聯合國貿發組織（UNCTAD）最新報告，中國對外投資（包括金融領域投資）將很可能在今年超過吸引外資的規模，中國有可能躋身淨對外投資國。在這一背景下，中方需要通過與美國在內的其他經濟體締結投資協定，確立更高層級的法律框架，從而切實提升中國投資者權益保障水平，促進對外投資。

對於中國企業對美國的投資，博卡斯表示，如果中國企業能夠做好盡職調查，對美國的投資並不是難事。他還強調了美國外國投資委員會（CFIUS）並不像人們以為的那樣成為問題，事實上很多外國對美投資並不需要經過CFIUS的審查。

## 美中合作治理環境問題

博卡斯任內的另一個優先事項是環境問題。博卡斯於今年3月到任，在他上任沒幾天，美國第一夫人米

歇爾·奧巴馬訪華。訪華期間，米歇爾和一些在北京生活的美國孩子見面，問起他們在北京的生活。其間，一個和大使同名的小男孩舉手發言說：“我愛中國，我喜歡在北京生活。唯一不喜歡的是空氣。”

博卡斯表示，美國也有過空氣污染嚴重的時候。在治理污染的過程中，美國經濟仍保持了強勁的增長。他認為，美國在治理污染上的經驗可以幫助中國解決這個問題，美國企業也可以在其中做出重要貢獻。博卡斯說自己希望看到一個乾淨而美麗的中國，和中國合作實現這一目標是他在任內的重點工作。

作為世界上最大的兩個碳排放國，博卡斯提出中美兩國在應對氣候變化問題上可以展開密切合作。“這一問題如此重要，沒有美國和中國的合作無法找到解決方案。”博卡斯說。他認為，在氣候變化問題上的合作也有助於兩國建立信任，並更好地處理存在分歧的領域。

## 回應中美戰略關係

博卡斯在演講中回應了國際普遍討論的定勢思維，即關於崛起的中國與傳統大國美國的衝突。他說，一些人認為，美國試圖遏制中國的崛起，這不是真的。最大程度地實現中美合作，是奧巴馬總統亞太再平衡戰略的重要內容。

“一個正在崛起的力量，與既有的力量的衝突，并非不可避免。這取決於我們的態度。”他說，“要保持亞太地區的繁榮穩定，要取決於中美參與。”“雖然我們存在分歧，但我們別無選擇，祇能繼續

保持對話。”博卡斯說。

鮑卡斯反復強調，美國歡迎一個強大、穩定、繁榮的中國，這對於整個地區、美國，以及世界都是好事。自1972年中美建交開始，美國領導人就持這一態度。讓中國在國際社會中發揮作用，對所有國家都帶來了益處。比如，隨着中國入世，中美之間貿易總額就翻了五番。

鮑卡斯強調，自己的到來，正是中美雙方發展的一個重要時間點。他反復將中國現在正處于的時間點類比於中國當年加入WTO前的情況。

但是，與當時中國高層借助入世這個外力，來強力推進內部改革的情況不同的是，當今的中國，已經更難通過這種方式妥協、出讓自身的利益。

鮑卡斯說，中國目前再次處於發展的重要轉折點上，中國領導人很清楚地公開表示，除了堅持改革開放路線，中國別無選擇。

“中國要實現新的可持續性、節能環保型的發展，需要採取加入WTO時期的類似一攬子改革措施。”“可以說，中國現在正處於一個新的WTO節點。”

新一輪中美戰略與經濟對話將在幾周之後舉行，美國國務卿克裏、美國財政部長杰克·盧以及其他美國高官將訪問北京。博卡斯表示，美方將利用中美戰略與經濟對話的機會提出美國商業團體關心的議題，比如知識產權保護，提高透明度，創造公平競爭的環境等。

（本報綜合《第一財經日報》和《21世紀經濟報道》等）